



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail:reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

23.10.2019 № 2434

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

**на проект приказа Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект приказа Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки

настоящего заключения Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 16.09.2019 по 14.10.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/02/09-19/00010341.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»;
- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта направлены организациям: АО «Тандер», ООО «Трамплин1650», ООО «АРКАС», ООО «ЦЕНТРТОРГ», ООО «Гурман», ООО «Кристалл», ООО «ФЕРРА», ООО «Осетинская кухня», ООО «Сказка Востока», ООО «БАРИТ».

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчёте, замечания по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций поступили от Автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики». Поступившие замечания учтены Разработчиком при доработке проекта акта.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, Федеральным законом 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики на второе полугодие 2018 года, утвержденного приказом Министерства экономического развития от 18.07.2018 №64-п в отношении приказа Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2016 №78 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Приказ №78) проведена экспертиза. По результатам исследования Приказа №78 Уполномоченным органом дано отрицательное заключение об экспертизе от 15.10.2018 №2480.

В новой редакции административного регламента по предоставлению Министерством государственной услуги по лицензированию розничной продажи

алкогольной продукции Разработчик исключает несоответствие некоторых положений Приказа №78 федеральному законодательству выявленные по результатам экспертизы – актуализирует перечень документов, необходимых для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, разграничивая понятия «розничная продажа алкогольной продукции» и «розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) Разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ Проекта с учетом замечаний участника публичных консультаций и информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Уполномоченный орган дает положительное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта.

Приложение на 4 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра



А.Р. Текеев

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Проект приказа Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики "Об утверждении административного регламента предоставления Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции"»**

ID проекта: **01/02/09-19/00010341**

Ссылка на проект: <http://ogv.kchgov.ru/projects#npra=10341>

Дата проведения публичного обсуждения: **16.09.2019 – 14.10.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **21.10.2019 в 12:29**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	<p>АУ КЧР "Центр поддержки предпринимательства КЧР" (<a href="mailto:spp-kchr@mail.ru">spp-kchr@mail.ru</a>)</p>	<p>В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей. Требования указанное в пункте 2.6.1 Административного регламента ограничивает претендентов на получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции с уставным капиталом более чем 1 миллион рублей, при этом федеральное законодательство устанавливает требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала, в соответствии с которым минимальный размер оплаченного уставного капитала не должен превышать 1 миллион рублей. В связи с тем, что в настоящее время в Карачаево-Черкесской Республике отсутствует нормативно-правовой акт, устанавливающий требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда), требование предоставления документа, подтверждающего его оплату, является бессмысленным и избыточным.</p>	<p>Учтено</p>

<p>2. АУ КЧР "Центр поддержки предпринимательства КЧР" (срр-kchr@mail.ru)</p>	<p>Согласно абзацу 6 пункта 2.17.2. Административного регламента в случае направления документов в электронной форме заявление на получение государственной услуги должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью. Документы представляются в виде отсканированных в формате PDF, с разрешением не менее 300 dpi, сформированных в архив данных в формате «zip» либо «rar», и подписываются простой (либо усиленной) электронной подписью. Обращение за получением государственной или муниципальной услуги и предоставление государственной или муниципальной услуги могут осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи», требованиями статьи 21.1. Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вид электронной подписи определяется в соответствии с критериями определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуги, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 634. В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об электронной подписи документы в электронной форме, подписанные квалифицированной электронной подписью, полностью приравняются по юридической силе к документам на бумажном носителе, подписанным собственноручными подписями их авторов. По смыслу положений ст. 5 Закона об электронной подписи электронная квалифицированная подпись позволяет достоверно определить лицо, подписавшее электронный документ, поэтому наличие электронной квалифицированной подписи в документе в электронной форме, подлинность которого удостоверена программой проверки, позволяет сделать вывод, что он составлен конкретным лицом. В отличие от квалифицированной электронной подписи (часть 4 статьи 5 Закона об электронной подписи) простая электронная подпись и неквалифицированная электронная подпись не позволяют сделать это в достаточной степени достоверно, в связи с чем при предоставлении указанной госуслуги простая электронная подпись не применима. Своей неоднозначностью данное положение Проекта административного регламента может ввести заявителей в заблуждение.</p>	<p>Учтено</p>
---	--	---------------

<p>3. АУ КЧР "Центр поддержки предпринимательства КЧР" (сpp-kchr@mail.ru)</p>	<p>Согласно пункту 2.6.2. Административного регламента к требованиям к документам, представляемым для оказания государственной услуги по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции относится требование о том, что копия документа, предоставленная в электронной форме, должна быть заверена усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса. Статьей 21.1. Федерального закона № 210-ФЗ предусмотрено, что обращения за получением государственной или муниципальной услуги и предоставление государственной или муниципальной услуги могут осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи» (далее - Федеральный закон № 63-ФЗ, Закон об электронной подписи) и требованиями настоящего Федерального закона. В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью. Исключения могут быть установлены федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Иными словами, документы в электронной форме, подписанные квалифицированной электронной подписью, полностью приравниваются по юридической силе к документам на бумажном носителе, подписанным собственноручными подписями их авторов. В соответствии с пунктом 2 Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» (далее - Постановление Правительства РФ № 634) при обращении в электронной форме за получением государственной или муниципальной услуги заявление и каждый прилагаемый к нему документ подписываются тем видом электронной подписи, допустимость использования которых установлена федеральными законами, регламентирующими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги либо порядок выдачи документа, включаемого в пакет документов. В случаях если указанными федеральными законами используемый вид электронной подписи не установлен, вид электронной подписи определяется в соответствии с критериями</p>	<p>Учено</p>
---	--	--------------

	<p>определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуги, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 634. К тому же в пункте 4 Постановления Правительства РФ № 634 устанавливается, что в случае если федеральными законами и изданными в соответствии с ними нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления определенной государственной или муниципальной услуги, предусмотрено предоставление нотариально заверенных копий документов, соответствие электронного образа копии документа его оригиналу должно быть засвидетельствовано усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса. Если в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в отношении документов не установлено требование о нотариальном свидетельствовании верности их копий, то такие копии подписываются простой электронной подписью заявителя. Таким образом, требование заверения усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса копий документов, предоставляемых в электронной форме, указано в подпункте 5 пункта 2.6.2. Проекта административного регламента, избыточно и несет необоснованную дополнительную финансовую нагрузку на заявителя.</p>
--	--

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	3
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0